

熊野圏域県管理河川における 水防災意識社会の再構築に向けた取組

平成30年2月26日

熊野圏域県管理河川水防災協議会

熊野市、御浜町、紀宝町、気象庁津地方气象台、国土交通省
三重県紀南地域活性化局、三重県熊野建設事務所

目 次

1. はじめに	1
2. 協議会の構成	2
3. 目的	3
4. 概ね5年間で実施する取組	4
5. フォローアップ	8

1. はじめに

平成 27 年 9 月関東・東北豪雨災害では、鬼怒川下流部において堤防が決壊し、氾濫流による家屋の倒壊・流失や広範囲かつ長期間にわたる浸水が発生しました。また、これらに住民の避難の遅れも加わり、近年の水害では類を見ないほど多数の孤立者が発生しました。

これを受け、国土交通大臣から社会資本整備審議会会長に対して、「大規模氾濫に対する減災のための治水対策のあり方について」が諮問され、平成 27 年 12 月 10 日に「大規模氾濫に対する減災のための治水対策のあり方について～社会意識の変革による「水防災意識社会」の再構築に向けて～」が答申されました。この答申を受け、平成 27 年 12 月 11 日に国土交通省から、全ての直轄河川とその沿川市町村において、概ね 5 年間で水防災意識社会を再構築する取組みを行う「水防災意識社会 再構築ビジョン」が示されました。

このような中、平成28年8月以降に相次いで発生した台風による豪雨災害では、東北・北海道の中小河川において甚大な被害が発生しており、県管理河川についても水防災意識社会の再構築に向けた取組を進めることが喫緊の課題となりました。

これらのことから、熊野圏域県管理河川について、地域住民の安全・安心を担う熊野市、御浜町、紀宝町、国土交通省、気象庁津地方气象台、三重県が「熊野圏域県管理河川水防災協議会」（以下「協議会」という。）を設立し、水防災意識社会の再構築に向け取り組むこととしました。

協議会では、熊野圏域の氾濫特性及び治水事業の現状を踏まえた円滑かつ迅速な避難、的確な水防活動、氾濫水の排水、施設被害軽減に関する取組等、大規模な氾濫時の減災対策について各構成機関の役割分担や実施時期を示す「熊野圏域県管理河川における水防災意識社会の再構築に向けた取組」（以下「取組」という。）をとりまとめました。

今後は、毎年出水期に進捗状況を共有するとともに、必要に応じて取組の見直しを行うなどのフォローアップを行い、水防災意識をさらに高めていくこととしています。

2. 協議会の構成

協議会の構成は以下のとおりである。

機関名	役職名
熊野市	市長
御浜町	町長
紀宝町	町長
気象庁津地方気象台	台長
国土交通省中部地方整備局地域河川課	課長
三重県 紀南地域活性化局 熊野建設事務所	局長 所長

3. 目 的

協議会開催の目的

平成 27 年の関東・東北豪雨や平成 28 年 8 月の台風第 10 号による大規模な水害など、現状の河川の能力を超える大水害が頻発していることから、これらに社会全体で備える「水防災意識社会」の再構築が喫緊の課題となっています。

本協議会は、国、県、市の減災の取組を共有し、社会全体の水防災意識を確実なものとするを目的とします。

目的達成のための取組項目

今後概ね 5 年間で以下の項目に取り組みます。

- 1) 円滑かつ迅速な避難のための取組
- 2) 的確な水防活動のための取組
- 3) 氾濫水の排水、浸水被害軽減に関する取組
- 4) 土砂災害に対する警戒避難体制を充実・強化するための取組

4. 概ね5年間で実施する取組

氾濫が発生することを前提として、社会全体で常にこれに備える「水防災意識社会」を再構築することを目的に、各構成機関が取り組む主な取組項目・目標時期については、以下のとおりです。

1) 円滑かつ迅速な避難のための取組

番号	主な取組項目	対象	目標時期	取組機関
1	【洪水時における河川管理者からの情報提供等】 ・洪水時に住民が迅速な避難行動をとれるように、避難勧告等の発令につながる情報を県と市町で共有します。 ・県から水位周知河川の情報等を市町長に直接電話等で伝えるホットラインの運用を行います。	産田川	運用中	三重県 熊野市
2	【避難勧告等発令の対象区域、判断基準等の確認】 ・「いつ」、「誰が」、「何をするか」に着目した防災行動とその実施主体を時系列で整理した水害対応タイムラインについて水位周知河川を対象に作成します。	産田川	平成31年 運用中	三重県 熊野市
3	【水害危険性の周知促進】 ・水害危険性の確認（量水標の設置、浸水状況等の確認等） ・水位周知河川の指定の検討	重要水防区域河川	実施中	三重県 熊野市 御浜町 紀宝町
4	【要配慮者利用施設管理者における避難確保計画の作成及び避難訓練の実施】 ・要配慮者利用施設等の立地状況を確認し、施設管理者の避難確保計画の作成状況等を確認し、洪水時には情報伝達を行う。	産田川 他河川	平成30年 平成31年 実施中	熊野市 御浜町 紀宝町
5	【想定最大規模の降雨による浸水想定区域の把握】 ・想定最大規模の降雨による浸水想定区域図を作成し、市町に提供し、説明を行います。	産田川	平成31年	三重県

1) 円滑かつ迅速な避難のための取組

6	<p>【洪水ハザードマップの作成・配布】</p> <ul style="list-style-type: none"> ・県が作成した洪水浸水想定区域図や内水浸水想定区域図をもとに、洪水ハザードマップを作成し、住民に配布します。 	産田川	県の浸水提供後に着手予定	熊野市
7	<p>【浸水実績等の周知】</p> <ul style="list-style-type: none"> ・地域住民が水害のリスクを意識し、避難等を的確に行えるようにします。 	全ての地区	平成 30 年	熊野市 御浜町 紀宝町
8	<p>【防災教育の実施】</p> <ul style="list-style-type: none"> ・小中学生等の防災意識と知識を高め、水害から身を守る力を育むための水防災教育を実施します。(出前講座、「防災ノート」の配布等) 	全ての地区	実施中	熊野市 御浜町 紀宝町
9	<p>【住民防災意識の向上】</p> <ul style="list-style-type: none"> ・住民の防災意識と知識を高め、水害から身を守る力を育むための防災教育を実施します。 	全ての地区	平成 30 年	三重県 熊野市 御浜町 紀宝町
10	<p>【水位、雨量情報の更なる周知】</p> <ul style="list-style-type: none"> ・雨量・水位情報を提供していることについて周知します。 	全ての地区	実施中	三重県 熊野市 御浜町 紀宝町
11	<p>【危機管理型水位計・量水標の設置】</p> <ul style="list-style-type: none"> ・地域の住民や消防団等が水位の状況を確認できるように量水標の設置や活用をします。 	重要水防区域河川(今後、箇所検討)	危機管理型水位計(平成 31 年) 量水標(実施中)	三重県 熊野市 御浜町 紀宝町
12	<p>【防災気象情報の改善】</p> <ul style="list-style-type: none"> ・大雨(浸水害)、洪水警報の改善を図り、災害との相関が高い指数値を導入して、メッシュ情報として表示させることにより、危険な地域をわかりやすくすることで、住民に今後の危険度の高まりを把握できるようにします。 	全ての地区	実施中	気象庁

2) 的確な水防活動のための取組

番号	主な取組項目	対象	目標時期	取組機関
13	<p>【重要水防区域の点検・見直し及び水防資機材の確認】</p> <ul style="list-style-type: none"> ・対象全河川の重要水防区域を年1回点検します。 	重要水防区域河川	実施中	三重県
14	<p>【水防に関する広報の充実】</p> <ul style="list-style-type: none"> ・水防団員の募集、自主防災意識、企業等の参画を促すための具体的な広報の進め方について検討し実施します。 	全ての区域	実施中	熊野市 御浜町 紀宝町
15	<p>【水防訓練の充実】</p> <ul style="list-style-type: none"> ・出水時の水防活動を円滑にするための水防訓練を実施します。 ・迅速かつ確実に水位情報を伝達できるよう、洪水時を想定した洪水対応演習を実施します。 	各会場 毎年1河川	実施中	三重県 熊野市 御浜町 紀宝町
16	<p>【水門開閉訓練の実施】</p> <ul style="list-style-type: none"> ・洪水時等に迅速な対応ができるように、水門開閉の訓練を関係者と実施します。 	全ての区域	平成30年	三重県 熊野市 御浜町 紀宝町
17	<p>【市町庁舎や災害拠点病院等の機能確保のための対策の充実】</p> <ul style="list-style-type: none"> ・浸水想定区域内の市町庁舎や災害拠点病院等の機能確保に関する情報を共有し、耐水化、非常用電源等の必要な対策については各施設管理者において順次実施します。 	県市町庁舎等	実施中	三重県 熊野市 御浜町 紀宝町

3) 氾濫水の排水、浸水被害軽減に関する取組

番号	主な取組項目	対象	目標時期	取組機関
18	【洪水氾濫を未然に防ぐ対策（河川改修）】 ・ 計画的な河川改修を実施します。	計画河川	実施中	三重県
19	【洪水氾濫を未然に防ぐ対策（堆積土砂撤去）】 ・ 河川の流下能力を回復するため、堆積土砂の撤去を実施する。撤去箇所については、県と市町で優先度を協議しながら選定します。	全ての区域（毎年箇所選定）	実施中	三重県 熊野市 御浜町 紀宝町

4) 土砂災害に対する警戒避難体制を充実・強化するための取組

番号	主な取組項目	対象	目標時期	取組機関
20	【想定される土砂災害リスクの周知】 ・ 基礎調査を完了し、結果を公表します。 ・ 早期に土砂災害（特別）警戒区域を指定します。 ・ 指定した土砂災害（特別）警戒区域をわかりやすく公表します。 ・ 土砂災害のハザードマップを作成し、住民に配布します。	圏域	平成 31 年 県より提供後に着手予定	三重県 熊野市 御浜町 紀宝町
21	【豪雨時における土砂災害に対する警戒情報の発信】 ・ 気象台と共同で土砂災害警戒情報を発表し、FAX・電話により確実に市町へ伝達します。 ・ 三重県土砂災害情報提供システムにより危険度情報を公表します。 ・ 電子メールにより危険度情報を配信します。	圏域	実施中	気象庁 三重県

5. フォローアップ

毎年、出水期前に取組の進捗状況を確認し、出水期後にその年の出水時の対応について振り返り、次年度のフォローアップにつなげます。

必要に応じて取組の見直しを行います。