資料2-1

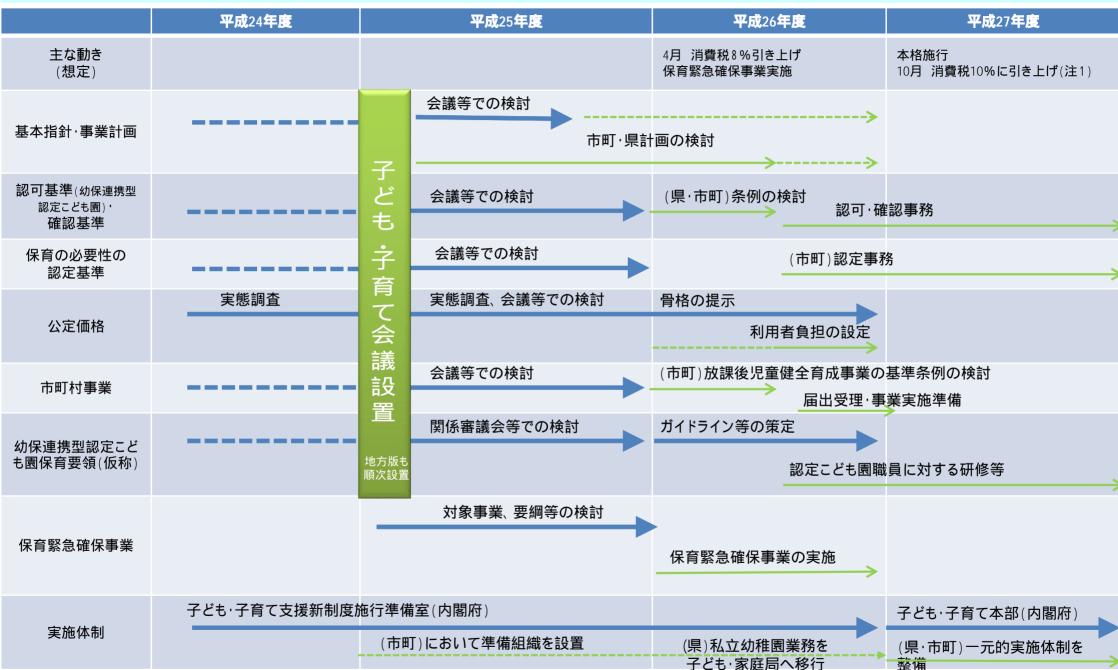
# 子ども・子育て支援新制度の検討状況について

三重県子ども·家庭局 平成26年3月17日(月)

国の子ども・子育て会議及び基準検討部会の資料を基に作成

#### 本格施行までの現時点での想定イメージ(平成27年度施行を想定)

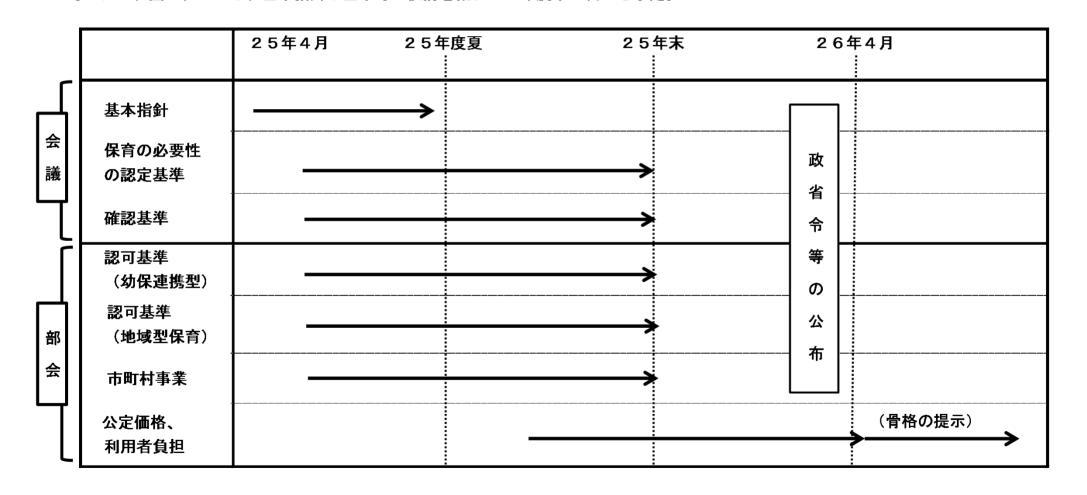




(注1)消費税率の引き上げは、経済状況を踏まえて判断。

## 国の子ども・子育て会議における主な審議事項とスケジュールのイメージ

子ども・子育て支援給付・事業の実施主体となる市町村は、国の基本指針や基準を踏まえて、市町村の事業計画の策定、基準の検討、必要な条例の制定を行った上で、施行までの事前準備としての認可・確認事務等を行う必要がある。また、都道府県は、新幼保連携型認定こども園の認可基準の検討、条例の制定を行った上で、新幼保連携型認定こども園の認可事務等を行う必要がある。そのため、国においては、基本指針や基準等の検討を概ね25年度中に終える予定。



## 国の子ども・子育て会議における主な審議事項について

| _ |       | - 4 1.1     | _ 4— -44- | - 424       |     |     |   |     |   |   |   |   |     |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   | _ |
|---|-------|-------------|-----------|-------------|-----|-----|---|-----|---|---|---|---|-----|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
|   |       | D必要性(       |           |             |     |     |   |     |   |   |   |   |     |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   | • | 4 |
|   |       | 討度(運        |           |             |     |     |   |     |   |   |   |   |     |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   | • | 6 |
| 3 | . 幼保道 | 重携型部:       | 定こども      | 5国の         | 認可  | 基準  | • | • • | • | • | • | • | • • | • | • | • | • | • | • | • | • | • | • | • |   | 8 |
| 4 | . 地域型 | 型保育事        | 業の認可      | 基準          | • • | • • | • | • • | • | • | • | • | • • | • | • | • | • | • | • | • | • | • | • | • | 1 | 0 |
| 5 | . 地域  | <b>そども・</b> | 子育てす      | 支援 <b>事</b> | 業 ( | 市町  | 村 | 非   | ) | • | • | • | • • | • | • | • | • | • | • | • | • | • | • | • | 1 | 3 |
| 6 | . 公定( | 価格・・        | • • • •   | • • •       | • • | • • | • | • • | • | • | • | • | • • | • | • | • | • | • | • | • | • | • | • | • | 1 | 7 |

## 1.保育の必要性の認定について

#### 1.概要

子ども・子育て支援新制度では、実施主体である市町村が、保護者の申請を受け、客観的な基準に基づき、保育の必要性を認定した上で、給付を支給する仕組み。

保育の必要性の認定に当たっては、「事由」(保護者の就労、疾病など)、「区分」(保育標準時間、保育短時間の2区分。保育必要量)について、国が基準を設定。

#### 2.「事由」について

給付の対象となる教育・保育の適切な提供等に当たって施設・事業者に対して求める基準を設定。

現行の「保育に欠ける」事由

以下の<u>いずれかの事由に該当し、かつ、同居の親族その他の</u>者が当該児童を保育することができないと認められること

昼間労働することを常態としていること(就労)

妊娠中であるか又は出産後間がないこと(妊娠、出産)

疾病にかかり、若しくは負傷し、又は精神若しくは身体に障害を有していること(保護者の疾病、障害)

同居の親族を常時介護していること。(同居親族の介護) 震災、風水害、火災その他の災害の復旧に当たつていること (災害復旧)

前各号に類する状態にあること。(その他)

#### 新制度における「保育の必要性」の事由

#### 以下の<u>いずれかの事由に該当すること</u>

<u>同居の親族その他の者が当該児童を保育することができる場合、その</u> 優先度を調整することが可能

#### 就労

・フルタイムのほか、パートタイム、夜間など基本的にすべての就労に対応(一時 預かりで対応可能な短時間の就労は除く)

妊娠、出産

保護者の疾病、障害

同居又は長期入院等している親族の介護・看護

・兄弟姉妹の小児慢性疾患に伴う看護など、同居又は長期入院・入所している 親族の常時の介護、看護

災害復旧

求職活動・起業準備を含む

就学 ・職業訓練校等における職業訓練を含む

<u>虐待やDVのおそれがあること</u>

<u>育児休業取得時に、既に保育を利用している子どもがいて継続利</u> 用が必要であること

その他、上記に類する状態として市町村が認める場合

4

#### 3.「区分」について

保育の提供に当たって、子どもに対する保育が細切れにならないようにする観点や、施設・事業者において職員配置上の対応を円滑にできるようにする観点などから主にフルタイムの就労を想定した「保育短時間」の大括りな2区分を設定。

この2つの区分の下、必要性の認定を受けた上で、それぞれの家庭の就労実態等に応じてその範囲の中で利用することが可能な最大限の枠として保育必要量を設定。

「保育必要量のイメージ](一般的な保育所のように、月曜日~土曜日開所の場合)

開所時間は市町村、施設・事業ごとに定める



## 2.確認制度について

#### 1. 概要

子ども・子育て支援新制度では、実施主体である市町村が、認可施設・事業者から、施設型給付・委託費、地域型保育給付の対象となる施設・事業者を確認する。

確認を受けた施設・事業者は、運営基準を遵守しなければならず、また、それらの施設・事業者に関する基本的な情報を都 道府県が利用者に公表する。

#### 2. 運営基準について

給付の対象となる教育・保育の適切な提供等に当たって施設・事業者に対して求める基準を設定。

| 分類            | 主な事項   |
|---------------|--|
| 利用開始に伴う基準     | ·提供する教育·保育の内容·手続きの説明、同意、契約<br>·定員を上回る利用の申込みがあった場合の選考 など  |
| 教育・保育の提供に伴う基準 | ·幼稚園教育要領、保育所保育指針等に則った教育·保育の提供<br>·子どもの適切な処遇(虐待の禁止等を含む) など  |
| 管理・運営等に関する基準  | <ul> <li>・施設の目的・運営方針、職員の職種、員数等の重要事項を定めた運営規程の策定、掲示</li> <li>・秘密保持、個人情報保護</li> <li>・事故防止及び事故発生時の対応</li> <li>・評価(自己評価、学校関係者評価、第三者評価)</li> <li>・会計処理(区分経理等)</li> </ul> |
| 撤退時の基準        | ・確認の辞退・定員減少における対応(利用者の継続利用のための便宜提供等)   |

### 3.情報公表について

施設・事業者の透明性及び教育・保育の質向上を促すための教育・保育に関する情報の報告及び公表の対象となる事項について設定(都道府県が公表)。

| 分類   |    | 主な事項  |  |  |  |  |  |
|------|----|---|--|--|--|--|--|
|      | 法人 | ・名称、所在地、代表者の氏名等   |  |  |  |  |  |
| 基本情報 | 施設 | <ul> <li>・施設の種類(幼稚園、保育所、認定こども園)、地域型保育事業の種類(小規模保育、家庭的保育、事業所内保育、居宅訪問型保育)</li> <li>・名称、所在地等</li> <li>・施設設備の状況(居室面積、定員、園舎面積、園庭等の状況)</li> <li>・職員の状況(職種ごとの職員数、免許の有無、常勤・非常勤、勤続年数・経験年数等)</li> <li>・職員1人当たりの子ども数</li> <li>・利用定員、学級数、在籍子ども数</li> <li>・開所時間等</li> </ul> |  |  |  |  |  |
| 運営情報 |    | <ul> <li>・施設、事業の運営方針</li> <li>・教育・保育の内容・特徴</li> <li>・選考基準</li> <li>・給食の実施状況</li> <li>・相談、苦情等の対応のための取組状況</li> <li>・自己評価等の結果</li> <li>・事故発生時の対応 など</li> </ul>   |  |  |  |  |  |

## 3. 幼保連携型認定こども関の認可基準について

#### 1.基本的な考え方

学校かつ児童福祉施設たる「単一の施設」としての幼保連携型認定こども園にふさわしい「単一の基準」とする。

既存施設(幼稚園、保育所、認定こども園)からの円滑な移行を確保するため、設備に限り、一定の移行特例を設ける。なお、 法施行までに認定を受けた幼保連携型認定こども園については、みなし認定となり、設備について、現行基準を適用する。

#### 2.設置パターン別の基準案

| 施設の設置<br>パターン                                 | 基本的考え方                   | 主な基準案   |
|---|--------------------------|---|
| 【新設】のパターン<br>新規に新たな幼保<br>連携型認定こども関<br>を設置する場合 | ·幼稚園又は保育所の高い水<br>準を引き継ぐ。 | 学級編制·職員配置基準<br>·満3歳以上の子どもの教育時間は学級を編制し、専任の保育教諭を1人配置。   |
|   |                          | ■長等の資格<br>・原則として、教諭免許状と保育士資格を有し、5年以上の教育職・児童福祉事業の経験者<br>・ただし、これと同等の資質を有する者も認める。  |
|   |                          | 民舎・保育室等の面積<br>・満3歳以上の園舎面積は幼稚園基準(3学級420㎡、1学級につき100㎡増)<br>・居室・教室面積は、保育所基準(1.98㎡/人、乳児室は1.65㎡/人、ほふく室は3.3㎡/人)  |
|   |                          | <ul> <li>□ <b>歴(屋外遊戯場、運動場)の設量</b> 名称は「園庭」とする。</li> <li>・園庭は同一敷地内又は隣接地に必置とし、面積は、との合計面積満2歳の子どもについて保育所基準(3.3㎡/人)満3歳以上の子どもに係る幼稚園基準(3学級400㎡、1学級につき80㎡増)と保育所基準のいずれか大きい方</li> <li>代替地は面積算入せず。一定条件を満たす屋上は例外的に算入可とする。</li> </ul> |
|   |                          | 食事の提供、調理室の設置<br>・提供範囲は、保育認定を受ける2号・3号子ども(1号子どもへの提供は園の判断)。<br>・原則自園調理。満3歳以上は現行の保育所と同じ要件により外部搬入可。<br>8   |

| 施設の設置<br>パターン  | 基本的考え方  | <b>主な基準案</b>   |
|--|---|--|
| 【既存の幼稚園・保育所からの移行】のパターン<br>既設の幼稚園(幼稚園型認定こども園)又は保育所(保育所型認定こども園)を基に、新たな幼保連携型認定こども園を設置する場合 | ・適正な運営が確保されている施設に限り、新たな基準に適合するよう努めることを前提として、「設備」に関して、移行特例を設ける。 ・確認制度における情報公表制度において、移行特例の適用状況を公表し、努力義務を実質的に促す。 | ・保育所からの移行の場合→保育所基準(1.98㎡/人、乳児室は1.65㎡/人、ほふ〈室は3.3㎡/人)で可。 ・幼稚園からの移行の場合→幼稚園基準(3学級420㎡、1学級につき100㎡増)で可。    「一度の設置・面積 |
| 【現行の幼保連携型認定こども関からの移行】のパターン<br>法律上新たな幼保連携型<br>認定こども関の設置認可を受けたものとみなされる場合                 | ・新たな基準に適合するよう<br>努めることを前提に、「設備」に関して、現行の幼保連<br>携型認定こども園の基準に<br>よることを認める経過措置<br>(法律の附則)                         | ・設備に関して、現行の幼保連携型認定こども園の設備基準によることを認める。<br>(学級編制、職員配置や運営などについては、新設と同じ基準)   |

## 4.地域型保育事業について

子ども・子育て支援新制度では、教育・保育施設を対象とする施設型給付・委託費に加え、以下の保育を 市町村による認可事業(地域型保育事業)として、児童福祉法に位置付けた上で、地域型保育給付の対象とし、 多様な施設や事業の中から利用者が選択できる仕組みとすることにしている。

#### 小規模保育(利用定員6人以上19人以下)

・・・比較的小規模なで家庭的保育事業に近い雰囲気の下、きめ細かな保育を実施

#### 家庭的保育(利用定員5人以下)

・・・家庭的な雰囲気の下、少人数を対象にきめ細かな保育を実施

#### 居宅訪問型保育

・・・保護者・子どもが住み慣れた居宅において、1対1を基本とするきめ細かな保育を実施

#### 事業所内保育

・・・企業等が主として従業員の子どものほか、地域において保育を必要とする子どもにも保育を提供

#### 地域型保育事業の位置付け 19人 事業所内 小規模保育 事業主体:市町村、民間事業者等 認 保育 可 居宅訪問型 6人 定 保育 5人 事業主体:事業主等 家庭的保育 事業主体:市町村、民間事業者等 事業主体:市町村、 民間事業者等 1人 事業所の従業員の子ども 保育の実施場所等 保育者の居宅その他の場所、施設 保育を必要とする (従業員枠) (右に該当する場所を除く) 子どもの居宅 地域の保育を必要とする

子ども(地域枠)

#### 小規模保育事業の認可基準について

小規模保育事業については、多様な事業からの移行を想定し、A型(保育所分園、ミニ保育所に近い類型)、C型(家庭的保育(グループ型小規模保育)に近い類型)、B型(中間型)の3類型を設け、認可基準を設定。

B型については、様々な事業形態からの移行が円滑に行われるよう、保育士の割合を1/2以上としているが、小規模な事業であることに鑑み、1名の追加配置を求めて、質の確保を図る。

また、保育士の配置比率の向上に伴い、きめ細かな公定価格の設定を検討することで、B型で開始した事業所が段階的にA型に移行するよう促進していく。

#### <主な認可基準>

|              |                                 | 但存任  |                                      | 小規模保育事業                              |                                      |  |  |  |  |  |
|--------------|---------------------------------|--|--------------------------------------|--------------------------------------|--------------------------------------|--|--|--|--|--|
|              |                                 | 保育所  | A型                                   | B型                                   | C型                                   |  |  |  |  |  |
|              | <b>職員数</b> 0歳児 3:1<br>1·2歳児 6:1 |  | 保育所の配置基準 + 1名                        | 保育所の配置基準 + 1名                        | 0~2歳児 3:1<br>(補助者を置く場合、5:2)          |  |  |  |  |  |
| 耶」           | t<br>l<br>資格                    | 保育士  | 保育士                                  | 1/2以上保育士<br>保育士以外には研修実施              | 家庭的保育者<br>市町村が行う研修を修了した保育<br>士等      |  |  |  |  |  |
| 記候、正新        | 保育室                             | 0歳・1歳<br>乳児室 1人当たり1.65㎡<br>ほふ〈室 1人当たり3.3㎡<br>2歳以上<br>保育室等 1人当たり1.98㎡ |                                      | 0歳・1歳児 1人当たり3.3㎡<br>2歳児 1人当たり1.98㎡   | 0歳~2歳児<br>いずれも1人3.3㎡                 |  |  |  |  |  |
| <b>夕</b> 过 矣 | 給食                              | 自園調理<br>公立は外部搬入可(特区)<br>調理室<br>調理員                                   | 自園調理<br>(連携施設等からの搬入可)<br>調理設備<br>調理員 | 自園調理<br>(連携施設等からの搬入可)<br>調理設備<br>調理員 | 自園調理<br>(連携施設等からの搬入可)<br>調理設備<br>調理員 |  |  |  |  |  |

小規模保育事業については、小規模かつ0~2歳児までの事業であることから、保育内容の支援及び卒園後の受け皿の役割を担う連携施設の設定を求める。 連携施設や保育従事者の確保等が期待できない離島・へき地に関しては、連携施設等について、特例措置を設ける。 また、給食、連携施設の確保に関しては、移行に当たっての経過措置を設ける。

#### 家庭的保育事業等の認可基準について

家庭的保育事業等については、現行の事業からの移行や、それぞれの事業形態、特徴等を踏まえ、基準を設定する。

#### <主な認可基準>

|          |      | 家庭的保育事業   | 事業所内保育事業                             | 居宅訪問型保育事業   |  |  |
|----------|------|---|--------------------------------------|---|--|--|
| TRACA    | 職員数  | 0~2歳児 3:1<br>家庭的保育補助者を置〈場合 5:2  | 定員20名以上<br>保育所の基準と同様                 | 0~2歳児 1:1   |  |  |
| <b>啊</b> | 資格   | 家庭的保育者<br>(+家庭的保育補助者)<br>*市町村長が行う研修を修了した保育士、保育士と同等以上の知識及び経験を有すると<br>市町村長が認める者 |                                      | 必要な研修を修了し、保育士、保育<br>士と同等以上の知識及び経験を有<br>すると市町村長が認める者 |  |  |
| 設備·面積    | 保育室等 | 0歳~2歳児 1人当たり3.3㎡  | 定員19名以下<br>小規模保育事業A型、B型の基準と同様        | -   |  |  |
| 処遇等      | 給食   | 自園調理<br>(連携施設等からの搬入可)<br>調理室<br>調理員<br>(3名以下の場合、家庭的保育補助者を置き、<br>調理を担当すること可)   | 自園調理<br>(連携施設等からの搬入可)<br>調理設備<br>調理員 | -   |  |  |

家庭的保育事業、事業所内保育事業については、小規模かつ0~2歳児までの事業であることから、保育内容の支援及び卒園後の受け皿の役割を担う連携施設の 設定を求める

給食、連携施設の確保に関しては、移行に当たっての経過措置を設ける。

## 5.地域子ども・子育て支援事業について

- ・市町村は、子ども・子育て家庭等を対象とする事業として、市町村子ども・子育て支援事業計画に従って、以下の事業を実施する。(子ども・子育て支援法第59条)
- ・国又都道府県は同法に基づき、事業を実施するために必要な費用に充てるため、交付金を交付することができる。

#### 【対象事業】

利用者支援事業

地域子育て支援拠点事業

妊婦健康診査

乳児家庭全戸訪問事業

養育支援訪問事業、子どもを守る地域ネットワーク機能強化事業(その他要保護児童等の支援に資する事業)

子育て短期支援事業

ファミリー・サポート・センター事業(子育て援助活動支援事業)

一時預かり事業

延長保育事業

病児保育事業

放課後児童クラブ(放課後児童健全育成事業)

実費徴収に係る補足給付を行う事業

多様な主体が本制度に参入することを促進するための事業

#### 【子ども・子育て会議等での主な取りまとめ事項】

| 事業名      | 主な取りまとめ事項(詳細は別紙参照)   |  |  |  |  |  |  |  |
|----------|--|--|--|--|--|--|--|--|
| 利用者支援事業  | 新規事業となるため、事業内容を検討。基本型、特定型を創設。  |  |  |  |  |  |  |  |
| 一時預かり事業  | 事業の普及を図るため、事業類型等を見直し、 一般型(基幹型加算)、 余裕活用型、 幼稚園型、 訪問型<br>に再編。                         |  |  |  |  |  |  |  |
| 放課後児童クラブ | 事業の実施にあたっての設備運営に関する基準の方向性を了承。<br>社会保障審議会児童部会「放課後児童クラブの基準に関する専門委員会」にて検討し、当会議に報告された。 |  |  |  |  |  |  |  |

## 「利用者支援事業」について

#### 事業の目的

子ども・子育て支援の推進にあたって、子ども及びその保護者等、または妊娠している方が教育・保育施設や地域の子育て 支援事業等を円滑に利用できるよう、身近な実施場所で情報収集と提供を行い、必要に応じ相談・助言等を行うとともに、関係 機関との連絡調整等を実施し、支援。

#### 主な事業内容

#### 総合的な利用者支援

子育て家庭の「個別ニーズ」を把握し、教育・保育施設及び地域子育て支援事業等の利用に当たっての「情報集約・提供」「相談」「利用支援・援助」

#### 地域連携

子育て支援などの関係機関との連絡調整、連携・協働の体制づくりを行い、地域の子育て資源の育成、地域課題の発見・ 共有、地域で必要な社会資源の開発等

#### いずれかの類型を選択して実施。

「基本型」:「利用者支援」と「地域連携」を共に実施する形態

(主として、行政窓口以外で、親子が継続的に利用できる施設を活用。)

「特定型」:主に「利用者支援」を実施する形態 地域連携については、行政がその機能を果たす。

(主として、行政機関の窓口等を活用。)

(例;横浜市「保育コンシェルジュ事業」)

子どもを預けたい 子どものことで気にか かることがある 等々 連絡調整、連携・協働の体制づくり、地域の子育て資源の育成、地域課題の発見・共有、 地域で必要な社会資源の開発等

利用者支援実施施設

(子育て親子が集まりやすい場所)



子育で中の親子など 利用者支援専門職員(仮称)

**/** 個別ニーズの把握、 情報集約・提供 相談

報集約・提供 相談

保健・医療・福祉などの関係機関(役所、保健所、児童相談所等)

保育所

幼稚園

認定こども関

放課後児童

教育・保育施設及び地域子育で支援事業等の利用支援・援助 (案内・アフターフォローなど)

ファミリー・サポート・

家庭児童相談 (児相)

地域の保健師 (保健所) こども発達センター

## 一時預かり事業について

家庭において保育を受けることが一時的に困難となった乳幼児を保育所等で一時的に預かる事業について、事業の普及を図るため下記のとおり事業類型等を見直し、一般型(基幹型加算)、余裕活用型、幼稚園型、訪問型に再編する。

現状

H 2 6【保育緊急確保事業】

H27【新制度施行】

#### 保育所型·地域密着型(法定事業)

保育所や地域子育て支援拠点などにおいて、乳幼児を一時的に預かる事業。

#### 地域密着型(予算事業)

地域子育て支援拠点などにおいて、乳幼児を一時的に預かる事業。

#### 基幹型加算(継続)

休日等の開所、及び1日9時間以上の 開所を行う施設に加算。

#### **幼稚園における預かり保育** (私立は私学助成、公立は一般財源)

#### 一般型(現行事業の後継)

小規模な施設が多いことを踏まえ、保育所等の職員の支援を受けられる場合には、担当保育士を1人以上。

#### 余裕活用型(新規)

保育所等において、利用児童数が定員に達していない場合に、定員の範囲内で一時預かり 事業を実施。

#### 幼稚園型(幼稚園における預かり保育の後継)

現行の幼稚園における預かり保育と同様、園児を主な対象として実施。

#### 訪問型(新規)

児童の居宅において一時預かりを実施。

## 放課後児童クラブの基準に関する専門委員会報告書の概要について(平成25年12月25日)

#### 経緯

- ・24年8月の児童福祉法一部改正により、放課後児童クラブの設備及び運営に関する基準について、国が定める基準を踏まえ、 市町村が条例で定めることとされた。(改正後の児童福祉法第34条の8の2)
- ・25年5月、社会保障審議会児童部会に「放課後児童クラブの基準に関する専門委員会」を設置し、省令で定める設備及び運営に関する基準について審議のうえ、12月25日に報告書が公表された。

#### 報告書の概要

#### 1.従事する者【従うべき基準】

資格の水準は、児童福祉施設の設備及び運営に関する基準第38条第2項に該当する「児童の遊びを指導する者」であって、研修を受講した者とすることが適当。

#### 2. 員数【従うべき基準】

職員は2人以上配置することとし、うち1人以上は有資格者とすることが適当。

#### 3.児童の集団の規模【参酌すべき基準】

児童の集団の規模はおおむね40人までとすることが適当。

児童数がおおむね40人を超えるクラブについては、複数のクラブに分割して運営することや、1つのクラブの中で複数の集団に分けて対応するよう努めることとし、 国としてもおおむね40人規模のクラブへの移行を支援していくことが必要。

#### 4.施設・設備【参酌すべき基準】

専用室の面積は「児童1人当たり おおむね1.65㎡以上」とすることが適当。

#### 5. 開所日数・開所時間(参酌すべき基準)

開所日数については、年間250日以上を原則とし、開所時間については、平日につき1日3時間以上、休日につき1日8時間以上を原則とし、 それぞれ地域の実情や保護者の就労状況等を考慮して事業を行う者が定めるものとすることが適当。

#### 6.その他の基準【参酌すべき基準】

「非常災害対策」、「虐待等の禁止」、「保護者・小学校等との連携等」、「事故発生時の対応」等について省令上に定めることが適当。

#### 7. その他(基準以外の事項)

市町村は、定員や待機児童の状況等を一元的に把握し、必要に応じ、利用についてのあっせん・調整等を行っていくことが必要。 利用ニーズの増加に対して優先順位を付けて対応する場合の考え方としては、「ひとり親家庭の児童」、「障害のある児童」、「低学年の児童など発達の観点から配慮が必要と考えられる児童」などが考えられる。

## 6.公定価格の概要

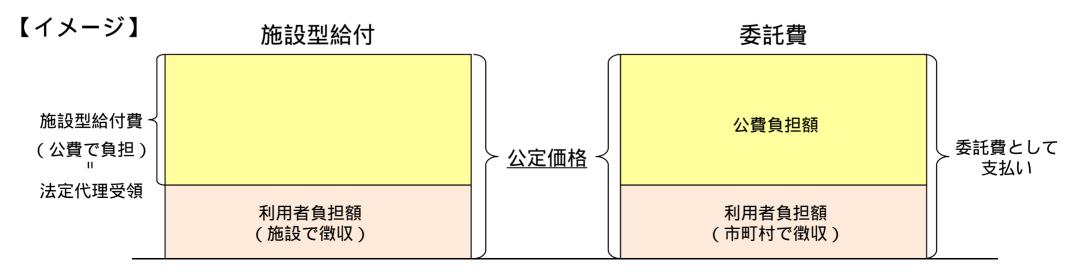
子ども・子育て支援新制度では、認定こども園、幼稚園、保育所を通じた共通の給付である「施設型給付」及び小規模保育等に対する「地域型保育給付」を創設し、市町村の確認を受けた施設・事業の利用に当たって、財政支援を保障していくこととしている。

施設型給付費、地域型保育給付費の基本構造は、「内閣総理大臣が定める基準により算定した費用の額」 (公定価格)から「政令で定める額を限度として市町村が定める額」 (利用者負担額)を控除した額とされる。

(子ども子育て支援法27条、29条等)

「給付費」=「公定価格」-「利用者負担額」

今後、公定価格及び利用者負担について、具体的な水準等を検討。



## 公定価格に関する論点について

## 公定価格の基本的な構造

子ども・子育て新制度における公定価格は、「認定の区分(1号・2号・3号認定の区分)」、「保育必要量」、「施設の所在する地域」等の事項を勘案して算定される教育・保育、地域型保育に通常要する費用の額を勘案して内閣総理大臣が定める基準により算定した費用の額、となっている。

通常要する費用の算定に当たっては、認可基準等により定められた職員配置基準等の水準をベースに、人件費、事業費、管理費といった運営コストがどの程度必要かといった評価を行うことが必要となる。

現在、公定価格、及び価格の算定に密接に関連する「保育の必要性の認定」、「新幼保連携型認定こども園、地域型保育事業の認可基準」、「確認制度(定員制度、運営基準等)」などについても、検討中。

#### 【参考:子ども・子育て支援新制度の施行に向けて検討中の各事項の関係(公定価格関係)】

## 保育の必要性の認定

- ➤給付等の支給に当たって必要な認定の基準 等
  - ・認定区分

【1号認定】教育標準時間認定(3歳以上)

【2号認定】 保育認定(3歳以上)

【3号認定】 保育認定(3歳未満)

・保育必要量

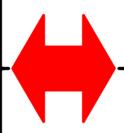
(保育標準時間・保育短時間)

## 認可基準等

- ➤施設・事業の適切な運営を確保するための 基準等
  - ・職員配置基準
  - ・施設基準
  - ・施設・事業に求める実施内容等

## 確認制度

- - ・利用定員
  - ・運営基準



## 公定価格

- ≫教育・保育に要する費用を算定 共通要素
  - ・認定区分・年齢別
  - ・保育必要量
  - ・利用定員別
  - ・地域区分別

#### 共通要素

- ・人件費
- ・事業費
- ・管理費

各種加算等

その他

## 利用者負担

- ・利用者負担の水準
- ・実費徴収、上乗せ徴収

## 参考

## 子ども・子育て関連3法(平成24年8月成立)の趣旨と主なポイント

## 3法の趣旨

自公民3党合意を踏まえ、保護者が子育てについての第一義的責任を有するという基本的認識の下に、幼児期の学校教育・保育、地域の子ども・子育て支援を総合的に推進

## 主なポイント

認定こども園、幼稚園、保育所を通じた共通の給付(「施設型給付」) 及び小規模保育等への給付(「地域型保育給付」)の創設

\*地域型保育給付は、都市部における待機児童解消とともに、子どもの数が減少傾向にある地域における保育機能の確保に対応

## **認定こども園制度の改善**(幼保連携型認定こども園の改善等)

- ・幼保連携型認定こども園について、認可・指導監督の一本化、学校及び児童福祉施設としての法的位置づけ
- ・認定こども園の財政措置を「施設型給付」に一本化

地域の実情に応じた子ども・子育て支援(利用者支援、地域子育て支援拠点、 放課後児童クラブなどの「地域子ども・子育て支援事業」 ) **の充実** 



## 基礎自治体(市町村)が実施主体

- ・ 市町村は地域のニーズに基づき計画を策定、給付・事業を実施
- ・ 国・都道府県は実施主体の市町村を重層的に支える

## 社会全体による費用負担

・ 消費税率の引き上げによる、国及び地方の恒久財源の確保を前提 (幼児教育・保育・子育て支援の質・量の拡充を図るためには、消費税率の引き上げにより確保する 0.7 兆円 程度を含めて 1 兆円超程度の追加財源が必要)

## 政府の推進体制

・ 制度ごとにバラバラな政府の推進体制を整備(内閣府に子ども・子育て本部を設置)

## 子ども・子育て会議の設置

- ・ 国に有識者、地方公共団体、事業主代表・労働者代表、子育て当事者、子育て支援当事者等(子ども・子育て支援に関する事業に従事する者)が、子育て支援の政策プロセス等に参画・関与することができる仕組みとして、 子ども・子育て会議を設置
- ・ 市町村等の合議制機関(地方版子ども・子育て会議)の設置努力義務

## 施行時期

・ 消費税引き上げ時期を踏まえ、早ければ平成27年度を目途に新制度の施行を想定

## 子ども・子育て支援法

~ 認定こども園·幼稚園·保育所·小規模保育など共通の財政支援 のための仕組み ~

#### 施設型給付

## 認定こども園 0~5歳

幼保連携型

幼保連携型については、認可・指導監督の一本化、 学校及び児童福祉施設としての法的位置づけを与える

幼稚園型

保育所型

地方裁量型

## **幼稚園** 3~5歳

保育所 0~5歳

#### 地域型保育給付

小規模保育、家庭的保育、居宅訪問型保育、事業所内保育

## 認定こども関法の改正について

認定こども園法の改正により、「学校及び児童福祉施設としての法的位置付けを持つ単一の施設」を創設 (新たな「幼保連携型認定こども園」)

・ 既存の幼稚園及び保育所からの移行は義務づけず、政策的に促進

〈現行制度〉

・ 設置主体は、国、自治体、学校法人、社会福祉法人のみ (株式会社等の参入は不可)

財政措置は、既存3類型も含め、認定こども園、幼稚園、保育所を通じた共通の「施設型給付」で一本化

→ 消費税を含む安定的な財源を確保

## 〔類型〕

## 幼保連携型

(594件)

設置主体は国、自 治体、学校法人、社 会福祉法人のみ

## 幼稚園

(学校)

保育所 (児童福祉施設)

幼稚園は学校教育法に基づ〈認可 保育所は児童福祉法に基づ〈認可 それぞれの法体系に基づ〈指導監督 幼稚園・保育所それぞれの財政措置

## 幼稚園型

(317件)

設置主体は国、自治体、学校法人のみ

## 保育所型

(155件)

設置主体制限なし

## 地方裁量型

(33件)

設置主体制限なし

4月作出 1

**幼稚園** (学校)

保育所機能

幼稚園機能

保育所機能

#### (改正後)

#### 幼保連携型認定こども関 (学校及び児童福祉施設)

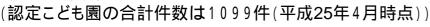
改正認定こども園法に基づ〈単一の

指導監督の一本化 財政措置は「施設型給付」で一本化 設置主体は国、自治体、学校法人、 社会福祉法人のみ

施設体系は、現行どおり

財政措置は「施設型給付」 で一本化





## 本制度における行政が関与した利用手続き

市町村が客観的基準に基づき、保育の必要性を認定する仕組みとする。

施設型給付については、<u>保護者に対する個人給付を基礎</u>とし、確実に学校教育・保育に要する費用に充てるため、<u>法定代理受領の仕組</u> <u>みとする</u>(保育料等は施設が利用者から徴収)。

契約については、保育の必要性の認定を受けた子どもと受けない子どものいずれについても、市町村の関与の下、保護者が自ら施設を 選択し、保護者が施設と契約する公的契約とし、<u>「正当な理由」がある場合を除き、施設に応諾義務を課す</u>。

<u>入園希望者が定員を上回る場合は「正当な理由」に該当</u>するが、この場合、<u>施設は、国の選考基準 に基づき、選考を行う</u>。

保育の必要性の認定を受けた子どもについては、定員以上に応募がある場合、優先利用に配慮しつつ、保育の必要度に応じて選定する。保育の必要性の認定を受けない子どもについては、施設の設置者が定める選考基準(選考方法)に基づき選考することを基本とする。

私立保育所については、市町村と利用者が契約し、私立保育所に対して委託費を支払う。その際、保育料も市町村が徴収する。(地域型保育の同様)

