

第2章 三重県の海岸管理と海岸清掃等の状況

1 本県の海岸

(1) 海岸の特徴

三重県の海岸区分別の海岸延長は、自然海岸が 54%、半自然海岸（海岸の一部に人工構造物がみられる）が 13%、人工海岸が 31%であり、自然海岸が半分以上を占めています（表 2-1）。

自然海岸及び半自然海岸の延長を市町別にみると、木曾岬町から伊勢市にかけては各市町とも 10km 以下ですが、鳥羽市から熊野市にかけては一部の市町を除いて 50km 以上と長くなっています（図 2-1）。また、自然海岸と半自然海岸の割合は、鳥羽市から熊野灘にかけて 60~90%以上と高くなっています（図 2-1）。

表 2-1 海岸区分別の海岸延長

区分	海岸区分				合計
	自然海岸	半自然海岸	人工海岸	河口部	
海岸延長 (km)	604.60	145.00	342.94	18.35	1,110.89
全延長に占める比率 (%)	54	13	31	2	100

自然海岸：海岸（汀線）が人工によって改変されないで自然の状態を保持している海岸。（海岸（汀線）に人工構造物がない海岸）

半自然海岸：道路、護岸、消波ブロック等の人工構造物で海岸（汀線）の一部に人工が加えられているが、潮間帯においては、自然の状態を保持している海岸。（海岸（汀線）に人工構造物がない場合でも、海域に離岸堤等の構造物がある場合は、半自然海岸とする。）

人工海岸：港湾、埋立、浚渫、干拓等により著しく人工的につくられた海岸等、潮間帯に人工構造物がある海岸。

河口部：河川法の規定（河川法適用外の河川にも準用）による「河川区域」の最下流端

注) 出典：第5回自然環境保全基礎調査 海辺調査総合報告書（1998年環境庁）

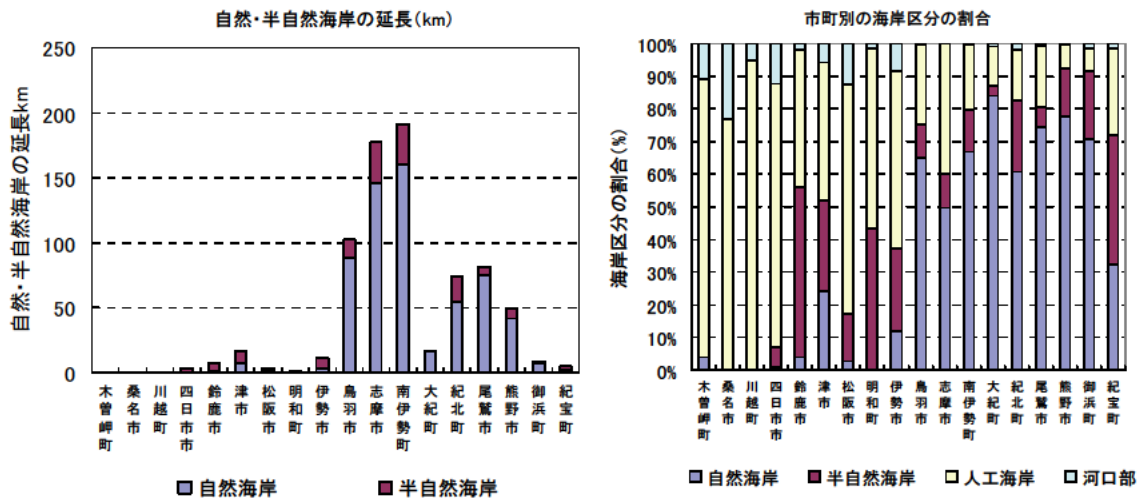


図 2-1 海岸の特徴（左図は自然・半自然海岸の延長、右図は海岸区分の割合）

(2) 海岸の管理主体

本県の海岸延長の 50%にあたる 545 kmが、高波等に関する被害から海岸を防護する海岸保全区域に指定されています。このうち、国土交通省水管理・国土保全局所管は 182km、港湾局所管は 138 km、農林水産省農村振興局は 125km、水産庁所管は 100km であり、県及び市町が管理主体となっています（表 2-2、図 2-2）。

また、一部の海岸では、個人や団体等所有の民地もあるなど、複雑な管理区分となっています。

表 2-2 海岸の管理区分と管理者

海岸区分	海岸管理者	所管	延長 (km)	合計 (km)	合計 (km)
海岸保全区域 ^{注1)}	三重県	国土交通省 水管理・ 国土保全局	182	545 (50%)	1,088
	三重県	国土交通省 港湾局	138		
	三重県	農林水産省 農村振興局	125		
	三重県 市町	水産庁	100		
一般公共海岸区域 ^{注2)}	三重県		387	387	
その他	土地所有者		156	156	

注1) 海水又は地盤の変動による被害から海岸を防護すべき海岸に係わる一定の区域（公共海岸以外の私有地等を含む。）

2) 公共海岸の区域のうち海岸保全区域以外の区域

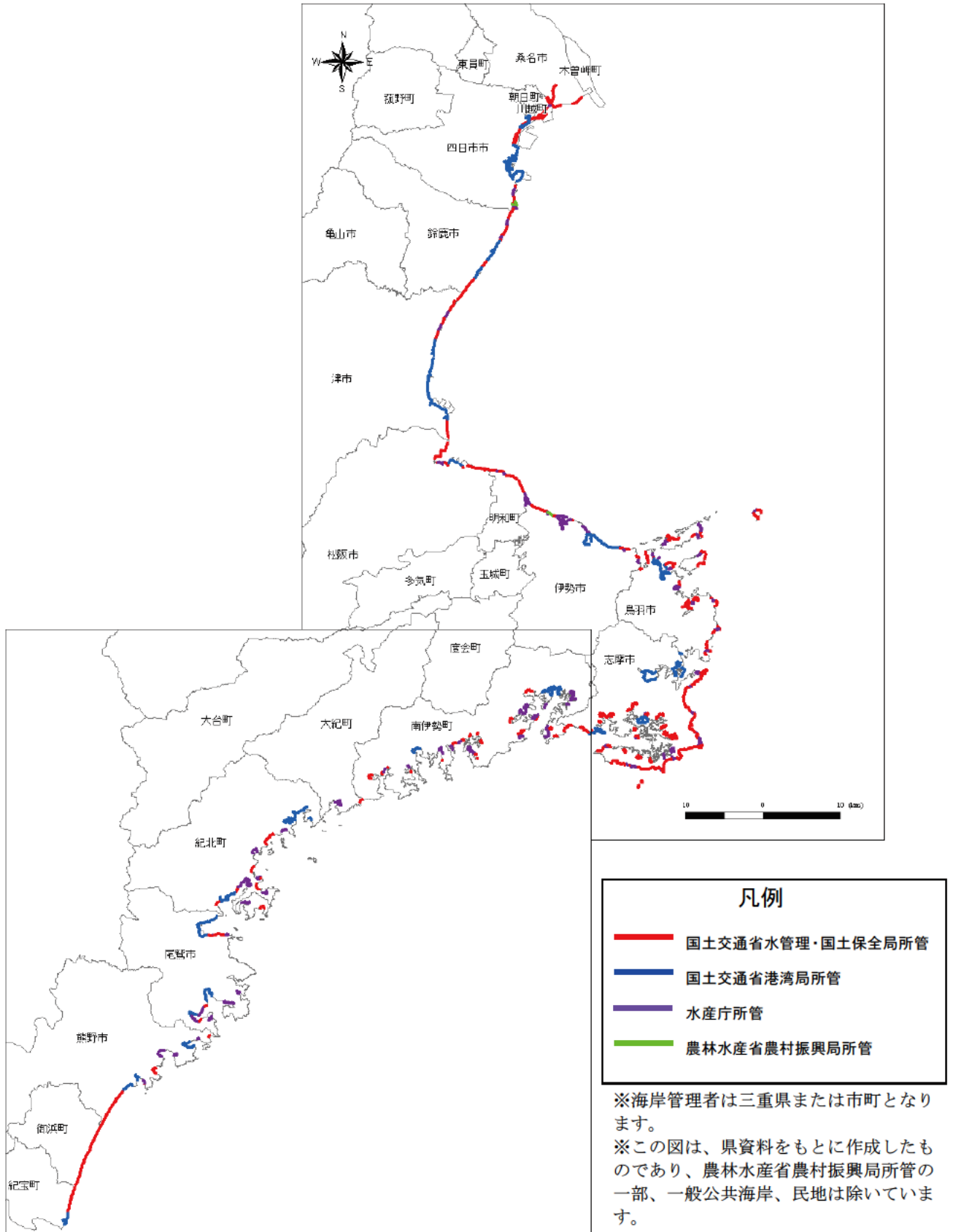


図 2-2 海岸の管理区分

2 海岸清掃の状況

(1) 海岸管理者による海岸清掃の状況

海岸管理者による海岸清掃は、海水浴場や観光などの利用、海岸漂着物の状況を考慮して行われています（表 2-3）。

表 2-3 海岸管理者による海岸清掃の概要

地域	管理部署	管理する海岸全体の清掃実態	清掃海岸数／ 管理海岸数	市・町委託 海岸数 ^{注1)}
桑名	桑名建設事務所 ^{注2)}	管内の海に面した部分のほとんどが河川区域であり、海岸は直立護岸であることから、海岸へはごみが漂着しにくい状況にある。また海岸の利用も低いことなどから、清掃の必要性は低い状況である。	0/3	0
四日市	四日市建設事務所	管理している9海岸のうち高松海岸と富田海岸では不法投棄防止の観点から、草刈を実施しているが、その他の海岸は砂浜が少ないので清掃は実施していない。ただし、海岸漂着物が突発的に発生した場合は随時対応しており、平成22年の夏には吉崎海岸を清掃した。	0/9	0
鈴鹿	鈴鹿建設事務所	管理している4海岸全ての海岸の清掃を実施している。	4/4	4
津	津建設事務所	管理している9海岸のうち、砂浜の無い1海岸を除く8海岸の清掃を実施している。6海岸は直轄で清掃を行い、残りの2海岸はボランティアの協力を得て清掃を実施している。	6/9	0
松阪	松阪建設事務所	管理している11海岸のうち、特に清掃を必要とする1海岸の清掃を実施している。他の2海岸はボランティアの協力を得て清掃を実施している。	1/11	0
伊勢 志摩	伊勢建設事務所	管理している41海岸のうち11海岸は、景勝地や海水浴などの利用性が高いので、清掃を定期的に行っている。	11/41	11
	伊勢農林水産商工環境事務所	農地海岸 ^{注3)} を管理している。農地海岸は、10海岸（約1000箇所、延長約90km）に上る。そのほとんどがリアス式海岸で地形は切立っており砂浜は狭く清掃が困難であるが2海岸（3箇所）の清掃を実施している。	2/10	2
	志摩建設事務所	管理している40海岸のうち、3海岸の清掃を実施している。これらの海岸は外海に面しておりごみが見られるが、その他の海岸は内湾でごみが少ないため、清掃は実施していない。	3/40	3
尾鷲	尾鷲建設事務所	管理している18海岸のうち、6海岸の清掃を実施している。これらの海岸は海水浴場などの観光資源であるので清掃を行っている。その他の海岸は定期的な清掃は実施していないが、地元からの要望や突発的に大量の漂着があれば随時対応している。	6/18	6
	尾鷲農林水産商工環境事務所	農地海岸3海岸を管理している。このうち、海水浴場の2海岸で清掃を実施している。その他の海岸は生活系ごみが少ないので定期的な清掃は行っていないが、台風等の突発的に大量に漂着した場合は随時対応している。	2/3	2
熊野	熊野建設事務所	管理している11海岸のうち、2海岸の清掃を実施している。その他の9海岸は、地域住民の協力により実施されている。	2/11	2

注1) 海岸管理者が管理している海岸の清掃を市・町に委託している海岸の数を示す。

注2) 管理している3海岸の清掃は実施していないとの回答を得たため、アンケート調査は実施していない。

注3) 農林水産省農村振興局所管の海岸を示す。

参 考

災害等の緊急時における対応

海岸管理者、市町は、台風や洪水等の災害により大量の流木等が漂着し、海岸の利活用に支障が生じた場合は、迅速な対応に努めています。

表 災害時にける国の財政措置

海岸区分	国の主な財政措置
海岸保全区域	<p>○地方公共団体が行う通常の海岸管理について、普通交付税により措置</p> <p>○災害関連緊急大規模漂着流木等処理対策事業（農水省、水産庁、国交省）</p> <p>海岸保全施設の機能阻害の原因となる洪水、台風、外国からの漂流等による大規模な漂着ごみを緊急的に処理する海岸管理者に対して支援</p> <p>※補助対象：海岸管理者</p> <p>※補助率：1/2</p> <p>※適用区域は、海岸保全区域かつ海岸保全施設（堤防、突堤、護岸、胸壁、離岸堤、砂浜等）から1キロメートル以内の区域</p> <p>※漂着量が1,000立方メートル以上^{注1}</p>
一般公共海岸区域 その他の海岸区域	<p>○地方公共団体が行う通常の海岸管理について、普通交付税により措置</p> <p>○災害等廃棄物処理事業費補助金（環境省）</p> <p>災害に起因又は災害に起因しないが、海岸保全区域外の海岸に大量に漂着したごみを、市町村が収集、運搬及び処分する場合、当該処理事業について支援</p> <p>※補助対象：市町村</p> <p>※補助率：1/2</p> <p>※事業費 指定市80万円以上、市町村40万円以上^{注2}</p> <p>※適用区域は、海岸保全区域以外の海岸</p> <p>※1市町村における処理量が150立方メートル以上（災害に起因するものについては処理量の要件なし）^{注2}</p>

出典：「漂流・漂着ゴミ関係資料 参考資料5」（平成21年7月衆議院調査局環境調査室）
に加筆

注1) 災害関連緊急大規模漂着流木等処理対策事業実施要綱

2) 災害廃棄物処理事業費補助金及び廃棄物処理施設災害復旧費補助金の取扱い

(2) 民間団体等の活動状況

ア. 民間団体等による清掃活動の状況

県が実施している「伊勢湾 森・川・海のクリーンアップ大作戦」や、国土交通省中部地方整備局主催の「川と海のクリーン大作戦」などに多くの民間団体等が参画しているほか、民間団体、企業、自治会等がさまざまな目的で海岸清掃、河川清掃等に取り組んでいただいています。これらの活動の一部を表 2-4 に示します。

表 2-4 民間団体等による清掃活動の例 (1/3)

市町名	清掃を実施している海岸名、河川名等	活動団体	備考
木曾岬町	源緑排水機場付近, 木曾川大橋上流付近, 木曾川グラウンド	木曾岬町役場 産業建設課	川と海のクリーン大作戦
いなべ市	宇賀川	ハートフルクラブ大安	4~5回/年
川越町	高松海岸	高松干潟を守ろう会	2回/月 (第1, 3日曜日)
		四日市海上保安部	JEANクリーンアップキャンペーン
		高松干潟を守ろう会	伊勢湾 森・川・海のクリーンアップ大作戦
桑名市	木曾川、揖斐川、長良川、新堀川、員弁川	木曾川三川ごみの会	2回/月 (1日、15日) 伊勢湾 森・川・海のクリーンアップ大作戦
	長良川、木曾川、(国道)	ながしまエコの会	1回/月 (第一土曜日)、 花火大会、夏祭りの後
	浜地藏付近, 伊勢大橋上流付近, JR橋上流付近, 東名阪上流付近, 今島三砂川河口付近	桑名市役所 土木課	川と海のクリーン大作戦
	二郷橋付近, 長島町運動公園付近	桑名市多度町総合支所建設課	
四日市市	四日市市楠町吉崎海岸	四日市ウミガメ保存会 GLEAN EARTH project 楠地区連合自治会楠地区 まちづくり構想検討会	伊勢湾 森・川・海のクリーンアップ大作戦 四日市ウミガメ保存会は、毎月第1日曜日に実施
	霞ヶ浦緑地	緑の会 羽津	四日市市から委託
	竹谷川	竹谷川の蛍と桜を守る会	1回/月
	内部川、足見川	内部地区社会福祉協議会 内部川清掃実行委員会	伊勢湾 森・川・海のクリーンアップ大作戦
	楠漁港	楠漁協	1回/年
	内部川：前川橋～新田橋足見川, 足見川：宮橋～内部川合流地点	内部地区社会福祉協議会 内部川清掃実行委員会	伊勢湾 森・川・海のクリーンアップ大作戦
	本郷河川敷グラウンド 本郷橋上流, 鈴鹿川緑地公園(四日市南サンボーイズ)	四日市市 河川排水課	川と海のクリーン大作戦
鈴鹿市	磯山海岸	磯山海岸美化ボランティア協議会	伊勢湾 森・川・海のクリーンアップ大作戦
	千代崎海岸海水浴場西側～白子方面	鈴鹿魂	
	千代崎海岸～千里海岸	白子高校ボランティア部	

表 2-4 民間団体等による清掃活動の例 (2/3)

市町名	清掃を実施している海岸名、河川名等	活動団体	備考
鈴鹿市	鈴鹿市河川防災センター 高岡サッカーグラウンド(少年団)	鈴鹿市 河川課	川と海のクリーン大作戦
亀山市	鈴鹿川右岸 鹿島橋下流右岸 河川敷	亀山市 まちづくり保全室	川と海のクリーン大作戦
津市	津市久居明神町の里山	三重の里山を考える会	
	町屋海岸	町屋百人衆 三重大学ISO推進室	町屋百人衆は、奇数月の第3日曜日に実施 伊勢湾 森・川・海のクリーンアップ大作戦
	阿漕浦海岸	阿漕浦友の会	
		三重県立みえ夢学園高等学校	伊勢湾 森・川・海のクリーンアップ大作戦
	香良洲海岸	新雲出川物語推進委員会	
	白塚の浜(800m)	白塚の浜を愛する会	1回/月
	御殿場海岸	全国共済農業協同組合連合会	伊勢湾 森・川・海のクリーンアップ大作戦
	河芸地域～香良洲地域	三重県津県民センター	
	津市(旧久居市、旧河芸町、旧芸濃町、旧安濃町、旧香良洲町、旧一志町、旧白山町、旧美杉村)	津市内自治会	
	津商業高校～津駅西口	津商業高校生徒会	
	河芸地区海岸、白塚地区海岸、栗真地区海岸、松本崎地区海岸、阿漕浦地区海岸、御殿場地区海岸、伊倉津地区海岸、香良洲地区海岸	「津の美しい海づくり」実行委員会	
	雲出川左岸 雲出橋左岸下流側(雲出島貫町)、雲出古川左岸、津香良洲大橋(雲出伊倉津町)他	津市 建設維持課 津南工事事務所	川と海のクリーン大作戦
	雲出川右岸 庄村河川公園、大師堂南、香良洲大橋、津香良洲大橋、西山公園水防ステーション、浜風公園東側、香良洲公園東側他	津市 地域振興課(一志総合支所、香良洲総合支所)	
阿漕浦海岸	三重県豊かな海づくり推進委員会 三重県漁業協同組合連合会 三重県信用漁業協同組合連合会 三重県漁協女性部連合会	海と渚環境美化運動(毎年7月に実施)	
名張市	名張市全域	名張クリーン大作戦実行委員会	伊勢湾 森・川・海のクリーンアップ大作戦
	名張川	地域と自然	
松阪市	高須海岸(西黒部地区海岸)	UMI-RYU	1回/月(第3日曜日) 伊勢湾 森・川・海のクリーンアップ大作戦
	松名瀬干潟	松名瀬干潟ウォッチング 松阪ネットワーク シヤープ(株)三重工場	数回/年 伊勢湾 森・川・海のクリーンアップ大作戦
	雲出川右岸河口(五主町地内)	松阪市 三雲地域振興局 地域整備課	川と海のクリーン大作戦
	中村川 桜堤防(東屋)(小川橋右岸上流)	松阪市 嬉野地域振興局 地域整備課	

表 2-4 民間団体等による清掃活動の例 (3/3)

市町名	清掃を実施している海岸名、河川名等	活動団体	備 考
松阪市	松名瀬海岸, 櫛田川左岸 (中万地内)	松阪市 管理・事業調整室	川と海のクリーン大作戦
	高須海岸	三重県 松阪建設事務所 総務・管理課	
	佐奈川右岸 桜つつみ公園	三重河川国道事務所 櫛田川出張所	
明和町	大淀海岸	大淀ビーチクリーン	1回/月 (第2日曜日)
多気町	佐奈川	佐奈川を美しくする会	伊勢湾 森・川・海のクリーンアップ大作戦
伊勢市	五十鈴川中流	五十鈴川をきれいにする会	伊勢湾 森・川・海のクリーンアップ大作戦
	二見浦海岸	横浜ゴム・三重工場	
	勢田川	エコネット伊勢志摩	1回/年 (七夕大清掃)
	勢田川、支川	勢田川七夕大そうじ連絡協議会 伊勢市環境課	伊勢湾 森・川・海のクリーンアップ大作戦
	伊勢海浜センター前	南山大学ポッターゼミ	JEANクリーンアップキャンペーン
	五十鈴川右岸 (エボシ岩下～中村上下水道付近)	宮川流域ルネッサンス協議会事務局	伊勢湾 森・川・海のクリーンアップ大作戦
	二見ヶ浦海水浴場	三重テレビ放送(株)伊勢市「MIE ECO BEACH 2009」県民参加による海岸清掃	
宮川右岸 宮川大橋下河川敷 東大淀町民会館ほか	伊勢市 監理課	川と海のクリーン大作戦	
玉城町	宮川左岸10.0km付近河川敷	玉城町 建設課	川と海のクリーン大作戦
	外城田川	玉城町社会福祉協議会	伊勢湾 森・川・海のクリーンアップ大作戦
鳥羽市	鳥羽佐田浜港, 中之郷岸壁, 赤崎岸壁周辺	鳥羽清港会 (海岸及び海岸沿いの道路のごみ清掃ダイバーによる佐田浜港海底清掃)	伊勢湾 森・川・海のクリーンアップ大作戦
志摩市	英虞湾	志摩ネットサポート、真珠組合	3回/年 (志摩町海岸クリーン大作戦)
	志摩町各地区海岸, 片田地区大野浜, 布施田地区広の浜, 和具地区広の浜, 間崎地区間崎島, 越賀地区あづり浜, 御座地区白浜	志摩夢まちサポーターズ JA鳥羽志摩志摩支店女性部	
南伊勢町	五ヶ所湾沿岸, 町道	南伊勢高校南勢校舎	伊勢湾 森・川・海のクリーンアップ大作戦
大紀町	大紀町全域	大紀町環境水道課、地域住民	
紀北町	船越海岸	紀北町立矢口小学校5・6年生、尾鷲海上保安部	JEANクリーンアップキャンペーン
熊野市	井戸川周辺	熊野市環境対策課	伊勢湾 森・川・海のクリーンアップ大作戦
	七里御浜海岸及び学校周辺の水路等	三重県立木本高等学校	年2回
御浜町	七里御浜海岸	木本高校、尾鷲海上保安部	JEANクリーンアップキャンペーン
	御浜町内海岸全域	御浜町役場	伊勢湾 森・川・海のクリーンアップ大作戦

イ. 民間団体等の活動の目的と内容

地域計画を策定するにあたり、県内各地域で清掃活動に取り組まれている民間団体等

を対象として開催した地域ワークショップにおいて把握しました。民間団体等の活動目的と活動内容については、巻末に取りまとめて示しました。

3 市町における海岸漂着物の受入状況

民間団体等が回収した海岸漂着物に係る市町の受入状況について、図 2-3 に示します。

各市町では、漂着ごみ等は無償（持込量の上限を設けている市町あり）で受け入れているものの、民間団体等が回収した漂着ごみ等の運搬を行う市町は半数であり、その他は民間団体等が処理施設まで運搬しています（図 2-3 上図右）。

また、約半数の市町は、休日のごみの受入を行っておらず、休日に回収したごみは現場等に一時保管されていました。

市町が海岸漂着ごみの回収・処理を行う主な理由としては、「町の美化・景観」と「観光・レジャー」が大きな割合を占めました。

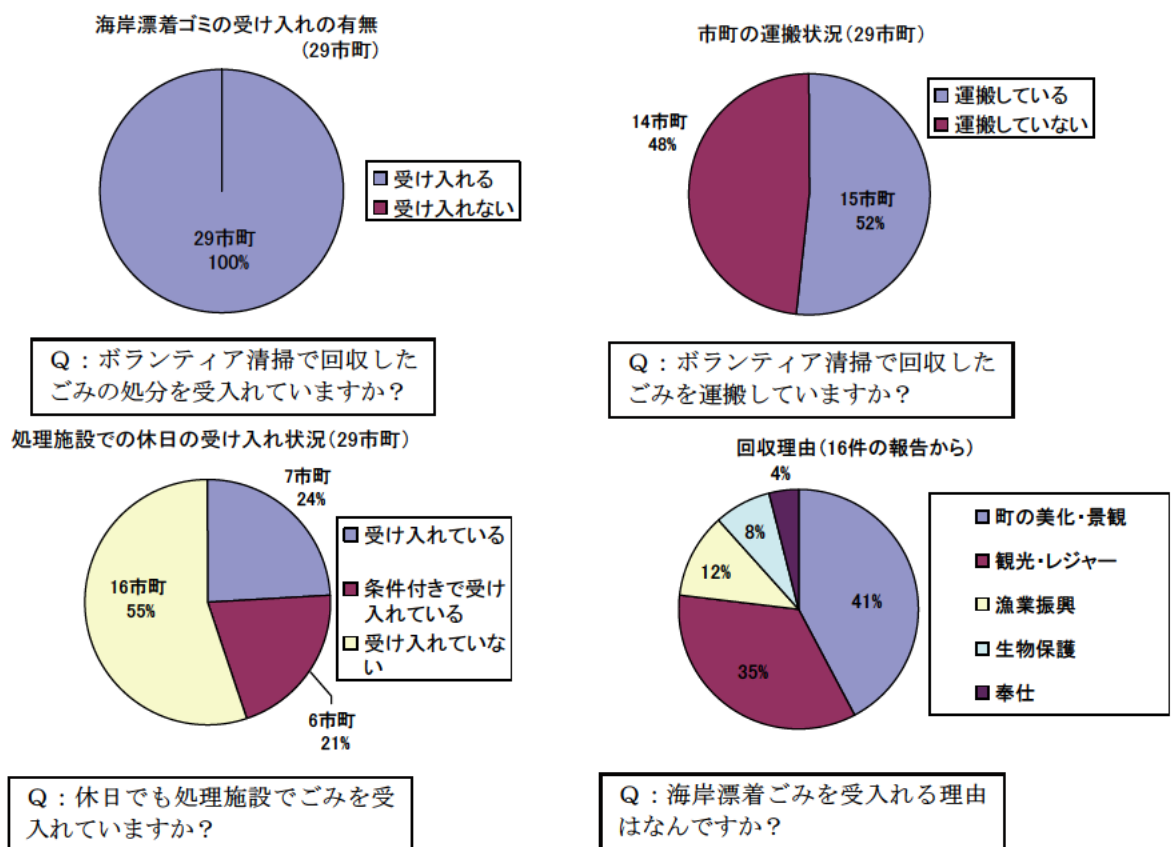


図 2-3 市町へのアンケート調査結果（ボランティア清掃時の市町の協力）

【参考：海岸漂着物の清掃活動等における課題】

地域ワークショップや行政機関連絡調整会議で抽出された海岸漂着物の清掃活動及び市町での処理に関する課題

(1) 地域ワークショップで出された主な課題

- 民間団体等がボランティア活動で回収した海岸漂着物ごみについては、処理困難物を除き、市町が収集・運搬を行ってほしい。また、休日の受入も実施してほしい。
- 処理困難物（医療系廃棄物含む）については、海岸管理者が処理を進めてほしい。
- 機械を使って砂浜の清掃を実施する場合、生物への影響が懸念されるので、地域の環境に詳しい人の意見を聞くなど、十分配慮が必要である。
- ボランティア活動を継続していくため、財政面や人員確保での支援をしてほしい。
- 海岸漂着物問題の解決のためには、漂着物の回収・処理も重要であるが、発生抑制対策も同時に進める必要がある。
- 子供（小・中学生）を中心にした環境学習を実施することが重要である。

(2) 市町から出された主な課題（行政機関連絡調整会議等）

- 一般廃棄物処理施設で受け入れできない処理困難物があるため、その処理が課題となっている。
- ボランティアによる海岸清掃では、分別と運搬が負担になることから、公的な支援が必要と考える。
- 国・県・市の海岸管理区分により、連携や協力体制に課題がある。
- 漁港内は船舶の航行に支障が出るため清掃を実施しているが、砂浜の清掃までは手が回らない。
- 災害時の流木等は船舶の運航に支障を与えており、対策が必要である。
- アシ・ヨシ等の灌木は、ノリの養殖に被害を与えるほか、夏季の海岸漂着物は、海水浴等の観光への影響がある。
- 発生抑制の対策としては、河川、道路でのごみの散乱防止等が重要である。