

# 目 次

## はじめに

## 第1編 全国及び三重県の合併への取組

### 第1章 市町村合併の沿革

第1節 明治・昭和の大合併.....	1
1 明治の大合併.....	1
2 昭和の大合併.....	1
3 昭和の大合併後の市町村の合併.....	1
第2節 平成の大合併へのあゆみ.....	3
1 社会経済情勢の変化.....	3
2 市町村合併の意義.....	3
(1) 地方分権への対応.....	3
(2) 日常生活圏の拡大への対応.....	3
(3) 少子高齢化の進行への対応.....	4
(4) 過疎化の進行への対応.....	4
(5) 行政ニーズの高度化・多様化への対応.....	4
(6) 効率的な行財政運営への対応.....	4
3 地方分権の推進.....	5
(1) 地方分権のあゆみ.....	5
(2) 地方分権の目的・理念.....	6
4 国と地方の行財政改革.....	7
(1) 国家財政の推移.....	7
(2) 地方財政の推移.....	7
(3) 国と地方の行財政改革の方向性.....	7
第3節 平成の大合併.....	9
1 国の取組.....	9
(1) 合併特例法改正までの経緯.....	9
(2) 合併特例法の改正(平成11年改正)と特徴.....	9
(3) 「市町村の合併の推進についての指針」・「市町村の合併の推進 についての要綱」を踏まえた今後の取組(指針)の通知.....	9
(4) 市町村合併支援本部の設置・「市町村合併支援プラン」の策定.....	10
(5) 合併特例法の改正(平成16年改正).....	10
2 全国の都道府県の取組.....	12
(1) 市町村合併推進要綱の策定.....	12
(2) 市町村合併支援プラン.....	12
3 全国市長会・全国町村会の取組.....	14
(1) 全国市長会の取組.....	14

( 2 ) 全国町村会の取組.....	15
4 三重県の取組.....	18
( 1 ) 「市町村の合併の推進についての要綱」の策定 .....	18
( 2 ) 三重県市町村合併支援本部の設置.....	18
( 3 ) 合併重点支援地域の指定.....	19
( 4 ) 三重県市町村合併支援方針・「三重県市町村合併支援方針」に 基づく支援策の策定 .....	19
( 5 ) 合併推進に関する取組.....	21
5 市町村合併を考える国民協議会の取組.....	23

## 第2章 市町村の合併状況

1 市町村数、減少率の概要.....	24
( 1 ) ブロック別の状況.....	24
( 2 ) 都道府県の状況.....	25
( 3 ) 合併関係市町村の状況.....	25
( 4 ) 合併方式別.....	26
( 5 ) 三重県の状況.....	26
2 人口規模の推移.....	27
( 1 ) 全国の状況.....	27
( 2 ) 三重県の状況.....	28
( 3 ) 全国と三重県の比較.....	29
( 4 ) 人口1万人未満の市町村の状況.....	29
3 市町村の面積規模.....	30
( 1 ) 全国の状況.....	30
( 2 ) 平均面積.....	30
( 3 ) 三重県の状況.....	31

## 第3章 住民参加と合併協議

第1節 合併に関する住民参加.....	32
1 合併に関する請願（地方自治法第124条）.....	32
2 住民投票条例制定の直接請求（地方自治法第74条） .....	33
3 住民投票条例制定の議員提案（地方自治法第112条）.....	33
4 住民投票条例制定の首長提案（地方自治法第149条）.....	34
5 法定協議会設置の直接請求（合併特例法第4条）.....	35
6 長の解職請求（地方自治法第81条） .....	36
第2節 合併協議の状況.....	37
1 合併協議への取組と枠組.....	37
( 1 ) 各市町村の取組.....	37
( 2 ) 研究会・任意協議会の設置.....	37

（３）法定協議会の設置.....	37
（４）法定協議会の廃止.....	37
（５）枠組の変遷.....	38
・県が提示した合併パターンと、実際の合併の相違状況.....	39
・市町村合併に関する取組状況の変遷.....	40
2 合併までの経緯.....	42
3 法定協議会の組織等.....	44
4 合併の方式・職務執行者・三役等.....	45
5 議会議員の取扱い.....	46
6 事務所の位置等の取扱い.....	47
7 地域自治のための組織.....	48
8 名称、字名の取扱い.....	49
9 市町章の取扱い.....	50
10 不均一課税の取扱い（国保税(料)除く）.....	51
11 国保税・料の取扱い.....	52
12 水道料金の取扱い.....	53
13 住民票・保育料の取扱い.....	54
14 一部事務組合等の取扱い.....	55
（１）協議会.....	55
（２）機関の共同設置.....	56
（３）事務の委託.....	57
（４）一部事務組合（１～４）.....	58
（５）広域連合.....	62

## 第2編 県内の合併協議会の取組

合併協議会の法的根拠.....	63
-----------------	----

### 合併に至った協議会（合併期日順、合併期日が同日の場合は合併申請日順）

1 員弁地区合併協議会 （北勢町・員弁町・大安町・藤原町）.....	64
2 志摩地域合併協議会 （浜島町・大王町・志摩町・阿児町・磯部町）.....	66
3 伊賀地区市町村合併協議会 （上野市・伊賀町・島ヶ原村・阿山町・大山田村・青山町）.....	68
4 桑名市・多度町・長島町合併協議会 （桑名市・多度町・長島町）.....	70
5 松阪地方合併協議会 （松阪市・嬉野町・三雲町・飯南町・飯高町）.....	72
6 亀山市・関町合併協議会 （亀山市・関町）.....	74
7 四日市市・楠町合併協議会 （四日市市・楠町）.....	76
8 大宮町・紀勢町・大内山村合併協議会 （大宮町・紀勢町・大内山村）.....	78
9 南勢・南島合併協議会 （南勢町・南島町）.....	80
10 紀伊長島町・海山町合併協議会 （紀伊長島町・海山町）.....	82
11 伊勢地区合併協議会 （伊勢市・二見町・小俣町・御園村）.....	84
12 熊野市・紀和町合併協議会 （熊野市・紀和町）.....	86
13 津地区合併協議会 （津市・久居市・河芸町・芸濃町・美里村・安濃町・香良洲町 ・一志町・白山町・美杉村）.....	88
14 多気町・勢和村合併協議会 （多気町・勢和村）.....	90
15 紀宝町・鵜殿村合併協議会 （紀宝町・鵜殿村）.....	92
16 大台町・宮川村合併協議会 （大台町・宮川村）.....	94

## 合併に至らなかった協議会

- 1 南郡熊野4市町合併協議会  
(熊野市・御浜町・紀宝町・紀和町) ..... 96
- 2 熊野市・御浜町・紀和町合併協議会  
(熊野市・御浜町・紀和町) ..... 98
- 3 大宮町・紀勢町・大内山村・大台町合併協議会  
(大宮町・紀勢町・大内山村・大台町) .....100

## 合併協定書

- 1 北勢町・員弁町・大安町・藤原町 .....102
- 2 浜島町・大王町・志摩町・阿児町・磯部町 .....109
- 3 上野市・伊賀町・島ヶ原村・阿山町・大山田村・青山町 .....120
- 4 桑名市・多度町・長島町 .....128
- 5 松阪市・嬉野町・三雲町・飯南町・飯高町 .....140
- 6 亀山市・関町 .....149
- 7 四日市市・楠町 .....160
- 8 大宮町・紀勢町・大内山村 .....171
- 9 南勢町・南島町 .....181
- 10 紀伊長島町・海山町 .....192
- 11 伊勢市・二見町・小俣町・御園村 .....203
- 12 熊野市・紀和町 .....210
- 13 津市・久居市・河芸町・芸濃町・美里村・安濃町・香良洲町  
・一志町・白山町・美杉村 .....218
- 14 多気町・勢和村 .....229
- 15 紀宝町・鵜殿村 .....237
- 16 大台町・宮川村 .....245

### 第3編 資料編

資料 1	市町村数の変遷と明治・昭和・平成の大合併の特徴.....	254
資料 2	市町村数の推移（全国）.....	258
資料 3	市町村数の推移（三重県）.....	259
資料 4	市町村数の推移.....	260
資料 5	都道府県別市町村減少率図.....	262
資料 6	三重県内合併市町の状況一覧.....	263
資料 7	三重県内市町村の新旧人口比較表.....	264
資料 8	合併前後の県内市町村の人口・面積.....	265
資料 9	三重県内時期別市町村数.....	266
資料 10	都道府県別市町村数の状況.....	267
資料 11	都道府県別市町村数の状況（グラフ）.....	268
資料 12	都道府県別合併件数（方式別）.....	269
資料 13	都道府県別人口1万人未満の市町村数.....	270
資料 14	三重県内市町村の姿図（合併前（平成15年11月30日現在））.....	271
資料 15	三重県内市町村の姿図（合併後（平成18年1月10日現在））.....	272
資料 16	「市町村の合併の特例に関する法律」の概要.....	273
資料 17	市町村合併の手続きの概要.....	275
資料 18	「市町村の合併の推進についての指針（平成11年8月6日）」の概要.....	276
資料 19	「『市町村の合併の推進についての要綱』を踏まえた今後の取組（指針） （平成13年3月19日）」の概要.....	278
資料 20	市町村合併支援プラン（平成14年8月30日）.....	280
資料 21	市町村の合併の推進についての要綱（概要版） （平成12年12月25日）.....	305
資料 22	三重県市町村合併支援本部設置要綱（平成13年5月10日）.....	332
資料 23	合併支援本部の取組状況等（平成13年5月～18年3月）.....	334
資料 24	三重県市町村合併支援方針（平成13年12月14日）.....	335
資料 25	三重県市町村合併支援方針に基づく支援策（平成16年6月25日）.....	338
資料 26	任意協議会の設置状況.....	345
資料 27	法定協議会の設置状況.....	347
資料 28	合併重点支援地域の指定等の経過.....	348
資料 29	市町村合併に関する合併市町への主な財政支援.....	350
資料 30	三重県市町村合併支援交付金実施要綱.....	351
資料 31	市町村合併に対する県の人的支援状況 （合併協議会等への職員駐在一覧表）.....	354
資料 32	市町村合併に関する取組状況図（平成13年4月1日、 平成14年4月1日、平成15年4月1日、平成16年4月1日、 平成17年4月1日、平成18年4月1日）.....	355
資料 33	合併手続き日程一覧.....	361

資料 34 建設計画の基本理念等一覧.....	362
資料 35 平成18年3月末の三重県内市町の概要(14市15町).....	363
資料 36 市役所・役場所在地等.....	364
資料 37 市町章.....	365

数次に亘って制定された要綱などは、最終のものを掲載した。

本書の作成にあたって、全国的な数値データについては、総務省、財務省等作成の公表済み資料を、また、県内データについては、三重県政策部地方分権・合併室作成の資料の外、三重県政策部統計室作成・公表の資料を用いている。

なお、県で把握できない情報については、市町村及び合併協議会作成の広報誌、ホームページ等で公表済みの各種資料等を参考にさせていただいた。